

Nr. 56033 din 10.09.2018

Domnului Lucian IANOS
Director DTIC

Stimate domnule director,

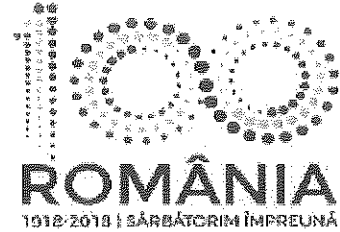
În referire la aspectele transmise de ANP prin adresele nr. 48096/17.07.2018 și respectiv nr. 48096/01.08.2018, vizând munca suplimentară în sistemul penitenciar, vă comunicăm faptul că problematica în cauză a fost aprofundată atât la nivelul direcțiilor de specialitate din ANP - Aparat central, cât și prin consultarea structurilor de resort din cadrul Ministerului Justiției, demersuri din care au rezultat următoarele:

Actele normative care reglementează de plano salarizarea personalului bugetar în anul 2018 sunt Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (inactiva, cu excepția cazurilor prevăzute expres în cuprinsul acesteia), precum și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, aprobată cu modificări prin Legea nr. 80/2018.

Norme incidente în materia muncii suplimentare:

-art. IV alin. 1 din legea nr. 79/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice:

“Prin derogare de la prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, ***munca suplimentară prestată începând cu 1 aprilie 2018*** peste programul normal de lucru ***de către ...funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător, se plătește cu o majorare de 75% din solda de funcție/salariul de funcție, proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții.*** Plata majorării se efectuează în cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în următoarele 60 de zile după prestarea muncii suplimentare”.



-Ordinul ministrului justiției nr. 2721/2018 privind condițiile de acordare a majorării de 75% din salariul de funcție pentru munca suplimentară prestată începând cu 1 aprilie 2018 peste programul normal de lucru de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

Norme incidente in materia repausului săptămânal (sâmbăta si duminica), sărbătorilor legale si altor zile in care potrivit prevederilor legale nu se lucrează

-art. 10 alin. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, aprobată prin legea nr. 80/2018:

“Prin excepție de la prevederile art. 8, în anul 2018, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017. Baza de calcul pentru acordarea acestor drepturi o reprezintă solda de funcție/salariul de funcție cuvenit(ă)”.

-art. 13 alin. 5,6 și 8 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice (care ultraactivează în temeiul art. 10 alin. 3 menționat anterior).

-Ordinul ministrului justiției nr. 821/2015 privind condițiile de acordare a majorării salariale pentru funcționarii publici cu statut special și personalul civil din sistemul administrației penitenciare care desfășoară activități în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează (care ultraactivează în temeiul art. 10 alin. 3 menționat anterior)

Referitor la aceste tipuri de muncă a fost emisă anterior și Decizia ANP nr. 569/2012 privind regimul muncii suplimentare și al muncii prestate în repaus săptămânal, sărbători legale și în celelalte zile în care, potrivit prevederilor legale în vigoare, nu se lucrează, act modificat prin Decizia ANP nr. 357/2015.

Modificările aduse prin această decizie au fost aplicabile în anul 2015, întrucât, ulterior, atât ordonanțele anuale de salarizare aprobate prin lege, cât și Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, au consacrat expres acordarea de timp liber corespunzător ca fiind prima modalitate de compensare a muncii prestate suplimentar în repaus săptămânal, urmată de plata majorării salariale aferente, în cazul în care aceasta nu ar fi fost posibilă.

Din analiza acestor dispoziții, cu privire la munca prestată după data de 1 aprilie 2018, se desprind **următoarele concluzii:**



- ***munca prestata peste programul normal de lucru*** de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, ***care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător în următoarele 60 de zile, se plătește*** cu o majorare de 75% din solda de funcție/salariul de funcție, proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții, practic pentru aceasta munca plăindu-se, pe de o parte, salariul corespunzător (100%), iar pe de alta parte majorarea aferenta acestui timp (75%), ***în total 175%***;

- ***pentru munca prestata*** de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare ***în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, indiferent dacă munca este prestata în cadrul fondului de timp al lunii respective sau suplimentar, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017 (respectiv majorare de 75% în conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 103/2013 și Ordinul ministrului justiției nr. 821/2015).*** De asemenea, nu se face distincție între diferite tipuri de programe de lucru (8 ore, 12/24-12/48, 12/36, 24/72 etc), drepturile cuvenite fiind aceleași indiferent de program, doar pontarea muncii și tinerea evidentei timpului lucrat prezentând particularități derivate din specificul fiecărui program. ***Plata majorării de 75% se face în luna imediat următoare, odată cu plata drepturilor salariale pentru luna în care a fost prestata munca;***

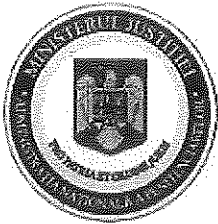
-in situația în care funcționarul a prestat ***muncă suplimentară în zile de repaus săptămânal sau sărbători legale***, după ce se achită majorarea de 75% aferenta întregului timp lucrat în luna respectiva în aceste condiții, ***evidența acestui timp suplimentar se va ține distinct*** de aceea a muncii suplimentare prestată în zile obișnuite, întrucât în situația imposibilității compensării cu timp liber în intervalul de 60 de zile, pentru acest tip de muncă se va plăti angajatului numai salariul corespunzător (100%), majorarea specifica fiind deja achitată în luna imediat următoare prestării ei.

Spre deosebire de aceasta situație, în cazul ***timpului suplimentar lucrat în zile obișnuite***, după momentul expirării celor 60 de zile în care se putea face compensarea cu timp liber, dacă aceasta nu este posibilă se va achita salariul corespunzător (100%) la care se adaugă majorarea de 75%, specifica de aceasta dată muncii suplimentare;

- potrivit alin. 6 al art. IV din legea nr. 79/2018 enunțată anterior:

“În anul 2018, dispozițiile prezentului articol nu aduc atingere prevederilor art. 10 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017, care se aplică în mod corespunzător”.

Din aceasta prevedere reiese faptul că regimul muncii suplimentare poate coexista cu acela al muncii în repaus și sărbători legale, întrucât, potrivit art. 13 alin. 2 din Ordinul ministrului justiției nr. 2721/2018, doar drepturile aferente fiecărui tip de munca nu se pot cumula, ***respectiv nu se pot plăti două majorări a câte 75% pentru aceeași perioadă lucrată.***



In considerarea opiniei Direcției Juridice din ANP, precum și a punctului de vedere exprimat de structurile de specialitate din cadrul Ministerului Justiției (Direcția Elaborare Acte Normative, Direcția Contencios, Direcția Resurse Umane și Direcția Financiar Contabila), asumat de conducerea ministerului prin adresa cu nr. 2/72270 din 31.08.2018, atașată în fotocopie prezentei, veți lua măsurile necesare astfel încât aplicația Pontaje Online, ca de altfel toate resursele informatice implicate, să permită calculul drepturilor salariale ale personalului potrivit celor precizate mai sus, pentru întreaga perioadă în care actele normative invocate sunt în vigoare (inclusiv pentru intervalul de timp anterior primirii prezentei, dacă se impun recalculări).

In anexa va transmitem o prezentare care explica în maniera practică modul de evidențiere a timpului lucrat suplimentar, raționamentul urmând a fi adaptat în mod corespunzător fiecărui tip de program de lucru.

Cu data prezentei își încetează valabilitatea adresele ANP nr. 48096/17.07.2018 și respectiv nr. 48096/01.08.2018.

Cu stimă,

Comisar șef de penitenciare Marian DOBRICĂ
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor



Anexa – Prezentare exemplu

Pontaj - Aprilie 2018 (ture in program 12/24-12/48)							
	Luni	Marti	Miercuri	Joi	Vineri	Sambata	Duminica
I							1
II	2	3	4	5	6	7	8
	12			12	12		75% 12
III	9	10	11	12	13	14	15
	75% 12		12		12	75% 12	
IV	16	17	18	19	20	21	22
	12		12			75% 12	
V	23	24	25	26	27	28	29
			12	(4)	12		75% 12
VI	30						
	12						

Legenda

- contur roșu = "norma lunara" respectiv 152 de ore lucrătoare / se evidențiază prin suma orelor de munca prestate in cadrul schimbului normal de lucru
- contur verde = munca prestată in zile de sâmbăta și duminica (SD)
- 1-30 = zilele lunii
- I-VI = saptamanile lunii
- 1-30 = zilele lunii
- = (ore) tura de zi
- = (ore) tura de noapte
- (4) = (ore) munca peste "norma lunara", prestată in cadrul aceleiași ture
- = (ore) suplimentare L-V
- = (ore) suplimentare SD
11. 12 = (ore) lucrate in sărbători legale in cadrul noimei lunare
12. 75% = majorare pentru SDSL (sâmbăta, duminica, sărbători legale)
13. 6,9,27 = sărbători legale

Nota: Tura 25/26 aprilie a fost impartita in doua parti, una de 8 ore pana la implinirea fondului de timp lunar, alta de 4 ore munca suplimentara

Premise si conduita angajator:

- salariatul lucrează in schimburi, un total de 192 de ore in luna aprilie 2018, raportate la norma lunara de 152 de ore lucrătoare / rezulta 40 de ore suplimentare de munca
- in cazul muncii in schimburi, norma lunara de 152 de ore se îndeplinește prin cumularea progresiva a orelor de munca prestate in cadrul schimburilor
- in cadrul noimei lunare, munca prestată in zilele de SDSL se plătește cu o majorare de 75%
- munca prestată după realizarea noimei lunare de 152 de ore reprezintă munca suplimentara care poate fi prestată L-V sau SDSL (sâmbăta, duminica, sărbători legale)
- munca suplimentara L-V se compensează in 60 de zile cu timp liber (cu plata salariului = 100%) sau, după expirarea acestora, prin plata salariului majorat cu 75% = 175%

6. pentru munca suplimentara SDSL se plătește o majorare de 75% in luna imediat următoare prestării ei si se compensează in 60 de zile cu timp liber (cu plata salariului = 100%)
7. in cazul in care munca suplimentara SDSL nu se poate compensa cu timp liber in 60 de zile, se plătește numai valoarea salariului (100%) intrucat majorarea de 75% a fost acordata deja(pct 6)

Indicatori:

1. 192 - total ore de munca prestate
2. 152 - total ore lucrătoare luna aprilie 2018
3. 84 - ore SDSL (5 ture SD, 2 ture SL / dintre care o tura peste durata normei lunare!) – pentru toate se acorda majorare de 75% SDSL
4. 28 - ore suplimentare L-V = timp liber (100%) sau salariu+75% (175%) după 60 zile
5. 12 ore suplimentare SDSL = timp liber (100%) sau plata salariului (strict 100% / majorare de 75% fiind deja achitata)



Nr. 2 / 172.270/2018

31.08.2018

Domnului comisar șef de penitenciare Marian DOBRICĂ
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor

Stimate domnule director general,

Urmare adresei dvs. nr. 51.979/2018 referitoare la aplicarea dispozițiilor legale referitoare la plata orelor suplimentare și a muncii prestate în repaus săptămânal și sărbători legale, vă comunicăm următoarele:

Interpretarea actelor normative în vigoare, inclusiv a celor inițiate de Ministerul Justiției, este de competența organului care aplică acele prevederi legale și care are responsabilitatea emiterii actelor administrative în baza legislației în vigoare. Prezentul punct de vedere al Ministerului Justiției cu privire la modul de aplicare a normelor juridice are un caracter orientativ, revenind Administrației Naționale a Penitenciarelor competența de a decide în ceea ce privește modul concret de aplicare a legii în acest domeniu.

Sub această rezervă, referitor la problematica expusă în adresa dvs., formulăm următorul punct de vedere:

1. Modul de compensare a muncii prestate în zile de repaus săptămânal, sărbători legale și în alte zile în care, potrivit legii, nu se lucrează.

În această materie sunt incidente următoarele dispoziții legale:

- Art. 10 alin. (3) din OUG nr. 90/2017: "(3) Prin excepție de la prevederile art. 8, în anul 2018, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017. Baza de calcul pentru acordarea acestor drepturi o reprezintă solda de funcție/salariul de funcție cuvenit(ă).
- Legislația în vigoare în luna iunie 2017 la care face referire art. 10 alin. (3) din OUG nr. 90/2017 era OUG nr. 103/2013 care prevedea la art. 13 alin. (5) următoarele: "(5) Prin excepție de la prevederile art. 9 alin. (1), pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în

vigoare, nu se lucrează, se acordă o majorare de 75% din baza de calcul prevăzută la alin. (4).

- Art. 9 alin. (1) la care face trimitere art. 10 alin. (3) citat mai sus prevede următoarele: "(1) În anul 2014, munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător."
- Această ultimă prevedere a ultraactivat în anii ulteriori anului 2014 în baza legislației anuale de salarizare, fiind aplicabilă inclusiv în anul 2018 în baza art. 10 alin. (3) din OUG nr. 90/2017 citat mai sus.

Din aceste prevederi legale rezultă următoarele:

- Pentru munca prestată în repaus săptămânal (sâmbăta și duminica), sărbători legale și în alte zile în care, potrivit legii, nu se lucrează, legea a prevăzut o excepție care este de strictă aplicare și interpretare, respectiv faptul că pentru activitatea desfășurată în aceste zile se acordă o majorare de 75% din baza de calcul, evident proporțional cu orele astfel lucrate.
- Deși dreptul comun - Codul muncii - reglementează în principal acordarea de timp liber în compensare pentru acest tip de muncă, totuși excepția cuprinsă în art. 13 alin. (5) citat mai sus face referire doar la acordarea unei majorări, astfel încât interpretarea potrivit căreia pentru acest tip de muncă se acordă o majorare de 75% din baza de calcul în luna imediat următoare, odată cu plata drepturilor salariale pentru luna în care a fost prestată munca, nu este eronată, ci este chiar în acord cu dispozițiile legale citate.
- Această majorare se acordă indiferent de identificarea și calificarea ulterioară a acestor ore ca fiind și ore suplimentare (în urma pontajului), întrucât condițiile pentru acordarea majorării de 75% pentru repaus săptămânal prevăzute de lege sunt verificate și îndeplinite (încă din luna următoare prestării muncii), iar legea nu distinge între orele prestate în repaus săptămânal care sunt și ore suplimentare sau nu. Ordonatorul de credite verifică, prin urmare, îndeplinirea condițiilor legale, respectiv dacă munca a fost sau nu prestată în zile de repaus săptămânal, sărbători legale sau alte zile nelucrătoare potrivit legii, iar dacă sunt îndeplinite poate acorda majorarea de 75% din baza de calcul.

2. Modul de compensare a muncii suplimentare:

În această materie sunt incidente următoarele dispoziții legale:

- art. IV din Legea nr. 79/2018 care prevede: (1) **Prin derogare de la prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, munca suplimentară prestată începând cu 1 aprilie 2018 peste programul normal de lucru de către personalul cu statut special care are atribuții pentru desfășurarea activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României, în situații de urgență, în personalizarea, emiterea și evidența generală a documentelor de identitate și a pașapoartelor simple, în emiterea și evidența permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare ale autovehiculelor rutiere, precum și de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător, se plătește cu o majorare de 75% din solda de funcție/salariul**

de funcție, proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții. Plata majorării se efectuează în cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în următoarele 60 de zile după prestarea muncii suplimentare.

- Alin. (4) al aceluiași articol precizează: "(4) Munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru se poate plăti numai dacă efectuarea orelor suplimentare a fost dispusă de șeful ierarhic, în scris, fără a se depăși 180 de ore anual. În cazuri cu totul deosebite, munca suplimentară se poate efectua și peste acest plafon, dar nu mai mult de 360 de ore anual, cu aprobarea ordonatorului de credite și cu acordul sindicatelor reprezentative sau, după caz, al reprezentanților salariaților, potrivit legii, precum și cu încadrarea în fondurile bugetare aprobate".
- Art. 8 din OUG nr. 90/2017 prevede că: "Prin derogare de la prevederile art. 21 din Legea-cadru nr. 153/2017, în anul 2018, munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător acestora".
- În aplicarea dispozițiilor legale mai sus citate, a fost emis OMJ nr. 2721/C/2018 care, la art. 1 prevede: "(1) Munca suplimentară prestată începând cu 1 aprilie 2018 peste programul normal de lucru de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu se poate compensa prin ore libere plătite în următoarele 60 de zile după prestarea muncii suplimentare, se plătește cu drepturile salariale corespunzătoare pentru orele prestate peste programul normal de lucru la care se aplică o majorare de 75% din salariul de funcție, proporțional cu orele efectiv prestate peste programul normal de lucru".

Din aceste prevederi legale rezultă următoarele:

- Munca suplimentară se compensează în principal cu timp liber corespunzător plătit ("*Plata majorării se efectuează în cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în următoarele 60 de zile după prestarea muncii suplimentare*"), această dispoziție neregăsindu-se la modul de compensare a muncii în repaus săptămânal sau sărbători legale, așa cum am precizat mai sus.
- Dacă nu este posibilă compensarea cu timp liber în următoarele 60 de zile, munca suplimentară se plătește cu drepturile salariale corespunzătoare pentru orele prestate peste programul normal de lucru la care se aplică o majorare de 75% din salariul de funcție, proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții. În total este vorba de 175% proporțional cu numărul orelor prestate.

3. Modul de compensare a muncii suplimentare prestate în zilele de repaus săptămânal, sărbători legale sau alte zile libere în care, potrivit legii, nu se lucrează:

- Dispozițiile legale prezentate mai sus care definesc regimul juridic al ambelor tipuri de muncă prestată astfel cum a fost prezentate la punctele 1 și 2 rămân valabile în această ipoteză.
- Dacă este vorba de o singură muncă prestată de o persoană în zilele de repaus și sărbători legale care reprezintă în același timp și muncă suplimentară, OMJ nr. 2721/C/2018 prevede expres, la art. că "(2) Drepturile acordate (suplimentar s.n) pentru munca prestată în zilele prevăzute la alin. (1) și drepturile reglementate pentru munca suplimentară în condițiile prezentului ordin nu se pot cumula pentru aceeași muncă prestată".
- În baza acestor dispoziții, nu se pot cumula cele două majorări specifice - ca beneficii suplimentare - (75% + 75%), fiind vorba de o singură muncă prestată.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Totuși, având în vedere că persoana prestează munca peste durata normală a timpului de lucru (adică cu depășirea fondului normal de timp al lunii), această muncă în plus trebuie plătită, întrucât persoana nu poate face muncă forțată (neplătită). Astfel, munca prestată trebuie plătită cu 100% din drepturile salariale corespunzătoare orelor prestate (proporțional cu acestea), dar fără acordarea suplimentului de 75% majorare la salariul de funcție, întrucât un beneficiu suplimentar a fost deja acordat pentru aceeași muncă prin plata majorării de 75% pentru repaus săptămânal. Având însă în vedere că pentru munca suplimentară, legiuitorul prevede expres compensarea în principal cu timp liber corespunzător plătit, opțiunea ordonatorului de credite de a acorda mai întâi ore libere pentru compensarea acestei munci suplimentare (în termen de 60 de zile) este în deplin acord cu legea. Observațiile prezentate mai sus în ceea ce privește regimul muncii suplimentare rămân valabile: "Dacă nu este posibilă compensarea cu timp liber în următoarele 60 de zile, munca suplimentară se plătește cu drepturile salariale corespunzătoare pentru orele prestate peste programul normal de lucru", la care însă nu se mai aplică o majorare de 75% din salariul de funcție, pentru motivele precizate mai sus. În final este vorba tot despre 175% (și în niciun caz 250%).

Cu stimă,

f. prof. univ. dr. Tudorel TOADER

Ministrul justiției

31.08.2018
Conf. D.M. nr. 3377/C/2018